



**CITTÀ DI TRANI**

Medaglia d'Argento al Merito Civile

*Area I – Servizi Socio-Culturali, Sport, Turismo e Risorse Umane*

**RELAZIONE TECNICA-ILLUSTRATIVA  
PER L’AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DELL’IMMOBILE COMUNALE “VILLA  
GUASTAMACCHIA”**

**IL DIRIGENTE**

**Premesso che:**

- Il Comune di Trani garantisce alla cittadinanza un’ampia gamma di servizi socio-assistenziali, finalizzati a prevenire, contrastare e sostenere le situazioni di disagio che possono interessare la popolazione anziana. Tali interventi si inseriscono nell’ambito delle funzioni istituzionali attribuite all’Ente locale dall’art. 13 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (TUEL), nonché dai principi dettati dalla legge quadro n. 328 dell’8 novembre 2000 sul sistema integrato degli interventi e dei servizi sociali;
- l’impegno dell’Amministrazione comunale si colloca in un quadro più ampio di tutela dei diritti sociali fondamentali e di promozione del benessere delle persone anziane, con particolare attenzione alla prevenzione dei fenomeni di isolamento, marginalità e vulnerabilità sociale;
- nell’ambito delle competenze istituzionali attribuite all’Ente, il Comune di Trani ha attivato, già da diversi anni, “Villa Guastamacchia”, quale struttura di riferimento territoriale destinata alla promozione del benessere psico-fisico e relazionale delle persone anziane;
- “Villa Guastamacchia” rappresenta un presidio stabile all’interno del sistema locale dei servizi sociali e si configura come luogo di incontro, socializzazione, prevenzione e supporto alla qualità della vita; esso è orientato non soltanto all’erogazione di servizi di natura ricreativa o aggregativa, ma anche alla promozione dell’invecchiamento attivo e di forme di partecipazione comunitaria;
- “Villa Guastamacchia”, inoltre, persegue prioritariamente la finalità di favorire il mantenimento dell’anziano all’interno del proprio contesto di vita, prevenendo o attenuando i rischi connessi all’isolamento sociale, al decadimento delle reti relazionali e alle condizioni di fragilità che possono derivare da situazioni di svantaggio o emarginazione;
- “Villa Guastamacchia” rientra tra i servizi di socializzazione e partecipazione comunitaria configurandosi come presidio territoriale di prevenzione sociale;

**Rilevato che:**

- con Decisione a contrarre n. 2052 del 21/12/2022, l’Area Affari Generali e Istituzionali – Servizi alla Persona del Comune di Trani ha avviato una procedura di gara aperta finalizzata all’individuazione di un soggetto del Terzo Settore disponibile alla co-progettazione di interventi innovativi e sperimentali per la



## CITTÀ DI TRANI

Medaglia d'Argento al Merito Civile

*Area I – Servizi Socio-Culturali, Sport, Turismo e Risorse Umane*

gestione di “Villa Guastamacchia”, per una durata complessiva di 36 mesi, ai sensi del Codice del Terzo Settore D. lgs. 117/2017;

- all'esito della suddetta procedura, in data 30 marzo 2023 è stata sottoscritta l'apposita convenzione di coprogettazione tra il Comune di Trani e l'Associazione AUSER, alla quale è stata affidata la gestione di “Villa Guastamacchia”;
- nell'ambito delle attività garantite in forza della convenzione stipulata in data 30 marzo 2023, l'Associazione AUSER ha assicurato continuità, qualità e diversificazione nella gestione del Centro, contribuendo in modo significativo al perseguimento degli obiettivi istituzionali dell'Amministrazione comunale nel settore dei servizi alla persona;
- per quanto concerne le attività ordinarie, il Centro ha sviluppato un'offerta ampia e articolata di iniziative rivolte agli anziani autosufficienti, finalizzate alla socializzazione, alla prevenzione dell'isolamento e alla promozione del benessere psico-fisico. Le attività ricreative, culturali e di socializzazione – tra cui momenti di incontro e convivialità, gruppi di teatro, coro, sartoria sociale, orto urbano, attività ludiche, corsi di ballo e ginnastica dolce – hanno registrato una partecipazione elevata e in costante crescita, rappresentando un efficace strumento di sostegno alla qualità della vita degli utenti;
- parallelamente, “Villa Guastamacchia” ha consolidato un articolato programma di apprendimento permanente, ospitando corsi musicali, attività culturali settimanali, laboratori artistici e incontri formativi. Particolarmente qualificante è la presenza della biblioteca interna, dotata di oltre 1.000 volumi e gestita quotidianamente da volontari, che costituisce un presidio culturale stabile al servizio dei frequentatori;
- un ulteriore ambito di rilievo è rappresentato dai servizi di supporto garantiti tramite lo “Sportello Sociale”, che fornisce consulenze legali, assistenza nella compilazione di documenti, servizi di patronato e interventi di orientamento, contribuendo a rafforzare la tutela dei diritti degli anziani e a facilitare l'accesso ai servizi socio-assistenziali;
- la programmazione annuale del Centro è stata arricchita da cinque rassegne tematiche di particolare rilevanza culturale e sociale: “Marzo in Cultura”, dedicata ad incontri e visite culturali; “Aperti X Ferie”, rassegna estiva con concerti, spettacoli e presentazioni; la “Festa dei Nonni”, che comprende anche la storica manifestazione “Non ti scordar di me”; la rassegna del 25 novembre incentrata sulla sensibilizzazione contro la violenza sulle donne; e l'iniziativa “Non più soli”, che caratterizza il periodo natalizio con momenti conviviali e attività di comunità;
- l'attuale gestione ha prodotto numerose collaborazioni con realtà associative e formative del territorio, ampliando l'offerta delle attività e rendendo il Centro un luogo aperto, inclusivo, dinamico e caratterizzato da una forte dimensione intergenerazionale;

### **Preso atto che:**

- dalle attività di monitoraggio effettuate nel corso del triennio da parte del Servizio Sociale Professionale, come evidenziato anche nella recente “Relazione di aggiornamento sulle attività del Centro Anziani Villa Guastamacchia”, trasmessa in data 21/11/2025 con Prot. n. 0077676/2025 dalle Assistenti Sociali responsabili del servizio, è emerso un quadro fortemente positivo della gestione affidata ad AUSER, pur



## CITTÀ DI TRANI

Medaglia d'Argento al Merito Civile

*Area I – Servizi Socio-Culturali, Sport, Turismo e Risorse Umane*

registrando alcuni aspetti suscettibili di ulteriore miglioramento al fine di rafforzare l'impatto sociale del Centro come il servizio di trasporto dedicato;

- il Centro si conferma pienamente coerente con gli obiettivi istituzionali del Comune di Trani in materia di servizi alla persona, dimostrandosi un presidio efficace per la prevenzione del disagio sociale, la promozione della salute e l'invecchiamento attivo;
- la convenzione attualmente in essere con l'Associazione AUSER è prossima alla scadenza in data 31/12/2025;
- si rende necessario, nel rispetto delle disposizioni normative vigenti e dei principi di trasparenza, partecipazione e sussidiarietà, definire le modalità procedurali mediante le quali individuare il nuovo soggetto gestore di "Villa Guastamacchia";

### **Tenuto conto che:**

- l'art. 118, ultimo comma, della Costituzione prevede che Stato, Regioni ed enti locali favoriscano l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli o associati, nello svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio di sussidiarietà.
- il Testo Unico sugli Enti Locali (D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, art. 3, quinto comma) prevede che *"i Comuni e le Province svolgono le loro funzioni anche attraverso le attività che possono essere adeguatamente esercitate dalla autonoma iniziativa dei cittadini e delle loro formazioni sociali"*;
- il D.Lgs. 3 luglio 2017, n. 117 e ss.mm.ii, c.d. "Codice del Terzo Settore", all'art. 2, riconosce *"il valore e la funzione sociale degli enti del Terzo settore, dell'associazionismo, dell'attività di volontariato e della cultura e pratica del dono quali espressione di partecipazione, solidarietà e pluralismo"* e che *"ne è promosso lo sviluppo salvaguardandone la spontaneità ed autonomia, e ne è favorito l'apporto originale per il perseguimento di finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale, anche mediante forme di collaborazione con lo Stato, le Regioni, le Province autonome e gli enti locali"*;
- l'art. 55 del Codice del Terzo Settore traduce questo principio in una procedura amministrativa specifica, fondata sulla co-programmazione e co-progettazione tra Pubblica Amministrazione ed ETS;
- l'art. 6 del Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii.), rubricato *"Principi di solidarietà e di sussidiarietà orizzontale. Rapporti con gli enti del Terzo settore"*, stabilisce che, in attuazione dei principi di solidarietà sociale e di sussidiarietà orizzontale, la Pubblica Amministrazione può adottare modelli organizzativi fondati sull'amministrazione condivisa con gli Enti del Terzo Settore, qualora si tratti di attività a spiccata valenza sociale;
- come evidenziato nella Relazione di accompagnamento al D.lgs. n. 36/2023, l'intervento degli ETS consente un più rapido adattamento dei servizi ai bisogni sociali emergenti e rappresenta un modello analogo al partenariato pubblico-pubblico, fondato sulla collaborazione istituzionale e non su uno scambio sinallagmatico di prestazioni;
- gli Enti del Terzo Settore espletano attività di interesse generale previste dall'art. 5 del CTS (Codice del Terzo Settore);



## CITTÀ DI TRANI

Medaglia d'Argento al Merito Civile

*Area I – Servizi Socio-Culturali, Sport, Turismo e Risorse Umane*

- il D.Lgs. n. 117/2017 istituisce il RUNTS quale Registro Unico Nazionale del Terzo Settore, per assicurare la piena trasparenza degli enti del Terzo settore (ETS) e che dal 23 Novembre 2021 è attivo il Registro Unico del Terzo Settore cui devono essere iscritte gli ETS;
- gli Enti del Terzo settore iscritti al RUNTS da almeno sei mesi hanno la possibilità di stipulare convenzioni con le Amministrazioni pubbliche le quali, per ragioni di carattere sociale, decidono di affidare a terzi servizi di pubblica utilità, il tutto come previsto dagli artt. 55 e 56 del C.T.S.;
- la Legge Regionale della Puglia n. 19/2006 e il Regolamento Regionale n. 4/2007 e ss.mm.ii. disciplinano le strutture e i servizi sociali per anziani, stabilendo standard organizzativi e strutturali che devono essere garantiti nella gestione del Centro;
- in questo quadro normativo, l'affidamento della gestione di “Villa Guastamacchia” ad Enti del Terzo Settore mediante procedure di coprogettazione risulta pienamente coerente e rispondente ai principi di efficacia, efficienza, economicità e qualità del servizio;

### **Considerato che:**

- nel contesto della gestione di Villa Guastamacchia, il percorso di co-progettazione e co-gestione dell'immobile intrapreso dal Comune di Trani con un Ente del Terzo Settore ha rappresentato un modello efficace, innovativo e pienamente coerente con i principi del welfare di comunità;
- il modello della co-progettazione appare, nel caso di specie, preferibile al ricorso al mercato (appalto di servizi) in quanto l'obiettivo dell'Amministrazione non è l'acquisto di una prestazione standardizzata definita unilateralmente, bensì l'attivazione di energie e risorse della comunità per costruire risposte flessibili ai bisogni degli anziani, valorizzando l'apporto volontario e la capacità di lettura del bisogno tipica degli ETS;
- il comma 3 dell'art. 55 del D.Lgs. n. 117/2017 chiarisce che la coprogettazione deve orientarsi alla definizione puntuale degli obiettivi, alla valutazione condivisa dei bisogni e all'individuazione delle soluzioni più idonee al loro soddisfacimento. Proprio per questo, una nuova procedura di coprogettazione rappresenta un'opportunità preziosa per rafforzare e aggiornare il servizio di “Villa Guastamacchia”, introducendo nuovi strumenti, amplificando le attività già esistenti e migliorando l'impatto sociale complessivo;
- il nuovo percorso di co-progettazione per la gestione di “Villa Guastamacchia” dovrà tenere in considerazione anche i seguenti principi:
  - a) promozione dell'invecchiamento attivo e del benessere globale: l'evoluzione demografica richiede di orientare sempre più il servizio verso un modello di invecchiamento attivo, in cui gli anziani non siano meri destinatari di servizi, ma protagonisti e risorse della comunità;
  - b) sostenibilità sociale, ambientale e organizzativa: la gestione di “ Villa Guastamacchia” dovrebbe integrare pratiche sostenibili, sia ambientali che sociali, orientando il modello verso un utilizzo responsabile dello spazio verde, verso iniziative a basso impatto ambientale e verso una gestione delle risorse rispettosa delle fragilità degli utenti;



## CITTÀ DI TRANI

Medaglia d'Argento al Merito Civile

*Area I – Servizi Socio-Culturali, Sport, Turismo e Risorse Umane*

- c) digitalizzazione e inclusione digitale degli anziani: l'adozione di strumenti digitali rappresenta un'opportunità strategica per migliorare l'accessibilità alle informazioni e ai servizi;
- d) partecipazione e coinvolgimento della comunità locale: il Centro dovrebbe rafforzare ulteriormente la propria dimensione comunitaria, valorizzando il ruolo delle famiglie, delle scuole, delle associazioni culturali e sportive;
- e) inclusione, equità e accessibilità universale: è fondamentale assicurare che le attività di "Villa Guastamacchia" siano accessibili a tutti gli anziani, incluse persone con disabilità lievi, fragilità cognitive o ridotta mobilità;
- f) servizio di trasporto sociale come strumento di inclusione e accessibilità: l'accesso fisico al Centro costituisce un elemento decisivo affinché le attività possano raggiungere anche le fasce più fragili della popolazione anziana;
- g) adattamento ai cambiamenti sociali e ai nuovi bisogni della popolazione anziana: il Centro deve poter evolvere nel tempo, rispondendo alle nuove esigenze della popolazione anziana, che è in continua trasformazione.
- il coinvolgimento attivo delle reti del territorio, previsto dall'art. 55 CTS, costituisce il presupposto per un servizio più efficace, più radicato e capace di incrementare ulteriormente la qualità dell'offerta rivolta alla popolazione anziana e che l'attivazione di una nuova procedura di coprogettazione per l'individuazione del prossimo gestore del CPA permetterà di valorizzare ulteriormente il patrimonio sociale del territorio, potenziare il dialogo con le organizzazioni di volontariato e promozione sociale e favorire un modello di welfare comunitario moderno e partecipativo;
- l'apporto del Terzo Settore, pertanto, non si limiterà alla mera esecuzione del servizio, ma consisterà in una compartecipazione sostanziale, anche mediante l'apporto di risorse proprie (umane, strumentali o finanziarie) e di volontariato, configurando un rapporto di partenariato effettivo e non di committenza;

### **Dato atto che:**

- le diverse tipologie di attività svolte all'interno di "Villa Guastamacchia" rientrano nel novero delle seguenti "Attività di interesse generale" indicate all'art. 5, comma 1, del Decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117:
  - a) interventi e servizi sociali ai sensi dell'articolo 1, commi 1 e 2, della legge 8 novembre 2000, n. 328, e successive modificazioni, e interventi, servizi e prestazioni di cui alla legge 5 febbraio 1992, n. 104, e alla legge 22 giugno 2016, n. 112, e successive modificazioni;
  - b) organizzazione e gestione di attività culturali, artistiche o ricreative di interesse sociale, incluse attività, anche editoriali, di promozione e diffusione della cultura e della pratica del volontariato e delle attività di interesse generale.
- le attività realizzate nel Centro, caratterizzate da una plurima valenza sociale, ricreativa, culturale e comunitaria, corrispondono quindi esattamente ai presupposti identificati dal legislatore per l'applicazione degli artt. 55-57 del D.Lgs. n. 117/2017;



## CITTÀ DI TRANI

Medaglia d'Argento al Merito Civile

*Area I – Servizi Socio-Culturali, Sport, Turismo e Risorse Umane*

- trovano piena applicazione le “Linee guida sul rapporto tra Pubbliche Amministrazioni ed Enti del Terzo Settore negli articoli 55-57 del CTS”, adottate dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali a marzo 2021.
- risulta opportuno avviare un nuovo percorso di co-progettazione finalizzato alla stipula di un accordo di convenzionamento per la gestione di “Villa Guastamacchia”, con l’obiettivo di valorizzare il modello di amministrazione condivisa già sperimentato nel precedente triennio e, attraverso il coinvolgimento programmato degli Enti del Terzo Settore, innalzare ulteriormente la qualità del servizio, migliorando l’impatto sociale, la continuità delle attività e il radicamento territoriale del Centro;
- ai sensi dell’art. 55, comma 2, del D.Lgs. n. 117/2017, la fase di co-programmazione è finalizzata all’individuazione dei bisogni sociali da soddisfare, degli interventi necessari, delle modalità di realizzazione e delle risorse disponibili;
- successivamente, l’art. 55, comma 4, stabilisce che l’individuazione degli ETS con cui attivare il partenariato può avvenire anche mediante forme di accreditamento, nel rispetto dei principi di trasparenza, imparzialità, partecipazione e parità di trattamento, previa definizione degli obiettivi generali e specifici dell’intervento e delle caratteristiche essenziali della gestione.
- le Linee guida adottate con il D.M. n. 72 del 31 marzo 2021 sottolineano che la coprogettazione consolida un rapporto fondato sulla co-responsabilità, mediante la co-costruzione del progetto e la condivisione delle risorse necessarie alla realizzazione del servizio;
- pur non prescrivendo un’unica procedura vincolante, le Linee guida ministeriali suggeriscono quale strumento preferenziale l’adozione di un Avviso pubblico, idoneo a garantire trasparenza, pari opportunità di partecipazione e piena applicazione dei principi di sussidiarietà orizzontale connaturati alla coprogettazione;
- pertanto, l’Avviso pubblico rappresenta lo strumento più idoneo per avviare un percorso di apertura, partecipazione e amministrazione condivisa, al fine di individuare l’Ente del Terzo Settore con cui co-progettare e co-gestire “Villa Guastamacchia”, trattandosi di un bene sociale complesso, rilevante e strategico per la comunità cittadina.

Tutto ciò premesso e considerato

### PROPONE

1. l’individuazione, mediante Avviso pubblico, di un Ente del Terzo Settore (o raggruppamento di ETS) con cui attivare un percorso di co-progettazione ai sensi dell’art. 55 del D.Lgs. 117/2017, finalizzato alla definizione condivisa degli interventi e alla successiva stipula di una convenzione/accordo di partenariato per la gestione di “Villa Guastamacchia”;
2. di dare atto che le risorse finanziarie massime messe a disposizione dall’Amministrazione per il sostegno alle attività di progetto per il triennio/periodo saranno quantificate nella successiva determinazione di approvazione dell’Avviso;



## CITTÀ DI TRANI

Medaglia d'Argento al Merito Civile

*Area I – Servizi Socio-Culturali, Sport, Turismo e Risorse Umane*

3. di stabilire che la procedura dovrà garantire il rispetto dei principi di cui alla L. 241/90 nonché quelli specifici del Codice del Terzo Settore, assicurando criteri di selezione oggettivi, trasparenti e non discriminatori, valorizzando in particolare la qualità progettuale, l'esperienza specifica e il radicamento territoriale;
4. di pubblicare la presente Relazione sul sito dell'Amministrazione "*Sezione Amministrazione Trasparente*" per un periodo di 30 giorni al fine di ricevere osservazioni e contributi utili alle proposte di interventi del percorso di co-progettazione da porre in essere;
5. di promuovere un incontro con gli Enti del Terzo Settore e tutti gli stakeholder per condividere l'individuazione delle caratteristiche principali del nuovo percorso di co-progettazione che tenga conto delle considerazioni di valorizzazione dei servizi da realizzare di cui in narrativa;
6. di precisare che, a seguito dell'approvazione da parte della Giunta della presente relazione, il sottoscritto Dirigente assumerà la conseguente determinazione dirigenziale per l'approvazione dell'Avviso pubblico.

La procedura ex art. 55 del d.lgs. n. 117/2017 che il Comune di Trani intende avviare per la gestione dell'immobile comunale "Villa Guastamacchia" seguirà il seguente iter:

- Redazione della Relazione tecnico – amministrativa a firma del Dirigente,
- Pubblicazione sull'Albo Pretorio del Comune di Trani della Relazione Tecnico-Amministrativa sulla gestione dell'immobile comunale "Villa Guastamacchia" al fine di rendere pubblica la proposta sulla modalità di affidamento della gestione dello stesso e permettere a chiunque abbia interesse di presentare osservazioni;
- Predisposizione e approvazione dell'avviso pubblico rivolto agli ETS che preveda le attività da espletare, la durata della convenzione, i requisiti che devono possedere i soggetti interessati a collaborare con l'amministrazione - sia in termini progettuali, che economici - e i criteri di valutazione dell'offerta tecnica.
- Pubblicazione dell'avviso.
- Raccolta e valutazione delle proposte progettuali pervenute.
- Avvio della fase di co-progettazione convocando al tavolo di coprogettazione uno o più ETS ammessi, al fine di addivenire alla stesura condivisa del progetto migliore corredato del piano economico-finanziario.
- Predisposizione del Regolamento di utilizzo dell'immobile e approvazione da parte del Consiglio Comunale;
- Sottoscrizione e approvazione della convenzione/accordo di collaborazione con l'ETS selezionato.

La scelta di attivare la co-progettazione per affidare la gestione dell'immobile comunale "Villa



## CITTÀ DI TRANI

Medaglia d'Argento al Merito Civile

*Area I – Servizi Socio-Culturali, Sport, Turismo e Risorse Umane*

Guastamacchia” si fonda su esigenze di efficienza, partecipazione e valorizzazione del capitale sociale del territorio, in linea con i principi di sussidiarietà e collaborazione sanciti dal Codice del Terzo Settore.

**Il Dirigente Area I**  
**Servizi Socio-Culturali, Sport, Turismo e Risorse Umane**  
dott. Alessandro Nicola Attolico